



การรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ 2565
ศูนย์สำรวจทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล





การรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565

ศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล

.....

ศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้บริหารจัดการด้านพัสดุตามหลักธรรมาภิบาล ดำเนินงานภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
2. กฎกระทรวง ที่ออกตามความในพรบ. จัดซื้อจัดจ้าง
3. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
4. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
5. ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ กำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
6. หนังสือเวียนของกรมบัญชีกลาง
7. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
8. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
9. ประกาศ คำสั่ง หนังสือเวียนแนวปฏิบัติของมหาวิทยาลัยมหิดล

รวมทั้ง ได้นำแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของส่วนงานภาครัฐ มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อ จัดให้มีพัสดุในการสนับสนุนการดำเนินงานทุกพันธกิจของศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล

ศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล ขอรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณในการ จัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสใน การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ดังนี้

เงินงบประมาณแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ 2565

งบลงทุน	20,591,400.00 บาท
- หมวดครุภัณฑ์	7,591,400.00 บาท
- หมวดปรับปรุงที่ดินสิ่งก่อสร้าง	13,000,000.00 บาท
ก้อนนี้ผูกพัน	18,566,812.00 บาท
- หมวดครุภัณฑ์	6,236,812.00 บาท
- หมวดปรับปรุงที่ดินสิ่งก่อสร้าง	12,330,000.00 บาท
คงเหลือทั้งสิ้น	2,024,588.00 บาท

ประหยัดงบประมาณ ร้อยละ 9.83

2. ศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2565 นี้ และมีเงินที่เหลือจากการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 2,024,588.00 บาท โดยมีการดำเนินการนำเงินดังกล่าว โอนไปจ่ายเป็นค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า) ซึ่งศูนย์ฯ เป็นหน่วยงานที่เลี้ยงสัตว์ทดลอง และต้องใช้ไฟฟ้าในส่วนของ การเลี้ยงสัตว์ทดลองตลอด 24 ชั่วโมง ซึ่งส่งผลให้ประหยัดงบประมาณในหมวดดังกล่าวได้

ปัญหาที่พบในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ 2565

เนื่องจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 89 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2564 กำหนดแนวทาง ปฏิบัติตาม กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2563 หมวด 7/1 พักส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ซึ่งกฎกระทรวง ได้ให้ความหมายตามข้อ 27/1 ไว้ดังนี้

“พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ” หมายความว่า พักที่ได้รับบริการรับรองและออก เครื่องหมาย สินค้าที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) โดยสภา อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ” หมายถึง การใช้หรือการ นำเข้า พักที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศไม่ว่าจะนำเข้าโดยคู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

โดยกฎกระทรวงได้กำหนดในข้อ 27/2 ว่า “ให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ที่ได้ขึ้น บัญชี รายการพัสดุและบัญชีรายชื่อไว้กับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือ สนับสนุน” และกำหนดในข้อ 27/3 ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามข้อ 27/2

ซึ่งมีผลกระทบต่อการทำงาน ดังนี้

1. เจ้าหน้าที่พัสดุ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกชุด มีความกังวล เรื่องการปฏิบัติงานที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบ และหนังสือเวียนที่ เกี่ยวข้อง ในด้านการจัดซื้อพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม พักที่ผลิตภายในประเทศ จัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs

2. หลายโครงการที่มีการดำเนินการไปแล้วและไม่ถูกต้องตามหนังสือเวียนดังกล่าว ได้มีการ ยกเลิก และดำเนินการใหม่ ทำให้ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า

3. ในการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ในช่วงต้นปีงบประมาณ 2565 ต้องเป็นการประชุมแบบ ON SITE แต่ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้ไม่สามารถต่อการประชุม ต้อง รอคอบองค์ประชุม จึงทำให้การดำเนินการล่าช้า

ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหา

1. ศูนย์ฯ สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง เข้าอบรมออนไลน์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2564 ผ่าน IPTV ของมหาวิทยาลัยมหิดล โดยสามารถรับฟังและสอบถามกับวิทยากร จากกรมบัญชีกลางได้โดยตรง

2. กำหนดแนวปฏิบัติในการดำเนินงาน ดังนี้

2.1 แนวทางในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน ตามแนวปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐ ต้องการส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ งานจัดซื้อพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ การจัดจ้างก่อสร้าง การ จัดจ้างที่มีโรงงานก่อสร้าง พร้อมตัวอย่างร่างขอบเขตของงานในแต่ละประเภท โดยส่งเสริมให้ใช้พัสดุที่ผลิต ภายในประเทศไทย

2.2 แนวปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมจากผู้ประกอบการ SMEs ตาม กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับ ที่ 2) พ.ศ.2563 ซึ่งจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ให้ได้ไม่น้อยกว่า 30% ของวงเงินกลุ่มสินค้าหรือ บริการที่อยู่ในบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs และการพิจารณาเลือกวิธีการจัดซื้อจัด จ้าง

2.3 แนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตามแนวปฏิบัติในการจัดซื้อจัด จ้าง พักตร์ที่รัฐต้องการส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ

2.4 แนวทางในการบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ ตามแนวปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง พักตร์ที่ รัฐต้องการส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ การจัดทำแผนการใช้พัสดุ การตรวจรับพัสดุ การแก้ไขสัญญา การรายงานผลการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

2.5 แนวทางในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ใน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการ บริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 279 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2564 เรื่อง แนวทางการประชุม ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อด าเนินกระบวนการ จัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2564 และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 348 ลง วันที่ 14 มิถุนายน 2564 เรื่อง การใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึง มหาวิทยาลัย ได้มี ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ สำหรับ เอกสารภายในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2564 ประกาศ ณ วันที่ 12 พฤษภาคม 2564

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบ หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และแนวทางในการปฏิบัติงานที่มหาวิทยาลัยกำหนด ส่งผลให้ประหยัดงบประมาณ ร้อยละ 9.83 เนื่องจากมีการแข่งขันทางด้านราคาทั้งผู้ประกอบการทั่วไป และผู้ประกอบการ SMEs อย่างไรก็ตาม ด้วยการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลให้มีการส่งมอบพัสดุล่าช้า ซึ่งผู้ประกอบการและศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ ได้รับผลกระทบต่อการได้รับพัสดุล่าช้า โดยตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2564 เป็นต้นไป ผู้ประกอบการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยการแก้ไขสัญญาค่าปรับเป็นร้อยละ 0

อย่างไรก็ตาม แนวทางการแก้ไขที่กล่าวไว้ในข้างต้นนั้นจะนำไปพัฒนาเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณถัดไป